अध्याय 10

शिक्षा का अधिकार एवं सर्व शिक्षा अभियान : हाशिए पर रह रहे बच्चों के नामांकन व धारण पर बल देने के सन्दर्भ में

[RIGHT OF EDUCATION & SARVA SHIKSHA ABHIYAAN : A THRUST TOWARDS ENROLLING AND RETAINING HITHER TO MARGINALIZED CHILDREN]

शिक्षा का अधिकार
(RIGHT TO EDUCATION)

"विश्व में सर्वाधिक निरक्षर भारत में रहते हैं" जैसे अभिशाप से देश को मुक्ति दिलाने का निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा पाने का अधिकार अन्ततः 1 अप्रैल, 2010 को एक वास्तविकता बन गया है। सन् 2002 में संविधान के 86वें संशोधन से 'शिक्षा पाने के अधिकार' को मौलिक अधिकारों में शामिल करने के लिए सन् 2009 में निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा पाने का अधिकार अधिनियम, 2009 पारित किया गया। इस प्रकार अब भारत में 6–14 वर्ष की आयु वर्ग के सभी बच्चे विधिक तौर पर निःशुल्क व अनिवार्य शिक्षा पाने के हकदार हैं।

शिक्षा का अधिकार अधिनियम जिसमें संविधान के 86वें संशोधन अधिनियम 2002 के द्वारा 21 क जोड़कर शिक्षा को मौलिक अधिकार बना दिया गया है, के द्वारा राज्य को यह कर्त्तव्य सौंपा गया है कि वह 6 से 14 वर्ष की आयु के सभी बच्चों को निःशुल्क और अनिवार्य शिक्षा प्रदान करेगा। शिक्षा अधिकार विधेयक को संसद ने 4 अगस्त, 2009 को मंजूरी प्रदान की तथा 1 अप्रैल, 2010 से शिक्षा का अधिकार कानून लागू किया गया। कानून के अन्तर्गत बच्चों को अनिवार्य व निःशुल्क शिक्षा सुनिश्चित करने के लिए अनेक प्रावधान किए गए हैं, जिसमें शिक्षकों को नियुक्ति देने सम्बन्धी प्रशिक्षण, आवश्यक आधारभूत ढाँचे का विकास, निजी स्कूलों में बच्चों का प्रवेश देने सम्बन्धी आरक्षण, स्कूलों में मिड डे मील समेत अन्य आवश्यक सुविधाओं के विकास के लिए विशेष कदम उठाए गए हैं।

इस कानून के अनुसार शिक्षा के दायरे से बाहर छूट गए करोड़ों बच्चों को स्कूल में दाखिला दिलाना, हर बच्चे के पड़ोस में विद्यालय की व्यवस्था करना, हर विद्यालय को आर.टी. ई. में दिए गए मानक के आधार पर मान्यता लेने योग्य बनाना तथा मान्यता न होने पर दण्ड का प्रावधान, पैरा शिक्षक की नियुक्ति तथा नॉनफॉर्मल स्कूलों पर पाबन्दी, कानून में दिए गए मानक के आधार पर आधारभूत

संरचना उपलब्ध कराने, योग्य व प्रशिक्षित अध्यापकों की नियुक्ति तथा अप्रशिक्षित व अल्पवेतन भोगी अध्यापकों को प्रशिक्षित करने, फेल-पास प्रणाली से अलग बच्चों के लगातार सम्पूर्ण मूल्यांकन (सीसीई) आदि जैसे कदम तत्काल उठाने होंगे, साथ ही 75% अभिभावकों एवं कुल संख्या का पचास प्रतिशत महिलाओं की भागीदारी वाली स्कूल प्रबन्धन समितियों का जनतान्त्रिक तरीके से गठन व संचालन तथा उनके द्वारा स्कूल के लिए विकास योजना बनाने व निगरानी जैसी प्रगतिशील योजनाएँ तय की गई हैं। प्राइवेट स्कूलों में कुल बच्चों की संख्या का 25% पड़ोस की गरीब बस्तियों में रह रहे आर्थिक रूप से कमजोर बच्चों को दाखिला दिए जाने का प्रावधान किया गया है। प्राइवेट स्कूलों के प्रबन्धन ने एकजुट होकर उच्चतम न्यायालय की अदालत में इस प्रावधान को रद्द करने की याचिका दाखिल की थी। मगर उच्चतम न्यायालय ने अप्रैल, 2012 के आदेश के जरिए इस याचिका को खारिज कर दिया। हालांकि अदालत ने अनुदानरहित अल्पसंख्यक स्कूलों को कानून के दायरे से बाहर कर दिया। इन अल्पसंख्यक विद्यालयों में पढ़ने वाले बच्चे कानून द्वारा दिए गए अन्य अधिकारों से भी वंचित हो जायेंगे। जबकि यह मौलिक अधिकार 6–14 वर्ष की उम्र के सभी बच्चों को हासिल है। संसद ने एक और संशोधन कर मदरसों व वैदिक विद्यालयों को भी इसके दायरे से बाहर कर दिया है। सरकारी स्कूलों को मजबूत करने की बजाय कानून को ही कमजोर बना देने की तमाम कोशिश जारी है व यह कानून तरह-तरह के राजनीतिक दबावों और समझौतों का शिकार होता जा रहा है। अतः इस कानून की सफलता के लिए अध्यापकों व अभिभावकों में जागरूकता फैलाना और उन्हें साथ लाना आवश्यक हो गया है जिसके लिए उन्हें इस अधिनियम से परिचित होना भी आवश्यक है।

अनुच्छेद 21-क और शिक्षा का अधिकार (Right to education—R.T.E.) 1 अप्रैल, 2010 से प्रभावी हुआ। आर. टी. ई. अधिनियम के शीर्षक में 'निःशुल्क एवं अनिवार्य' शब्द सम्मिलित है। 'निःशुल्क शिक्षा का अर्थ है किसी बालक को उसके माता-पिता सरकार द्वारा स्थापित विद्यालय से पृथक विद्यालय में प्रवेश दिलाते हैं, तो प्रारम्भिक शिक्षा पूर्ण करने पर हुए व्यय की प्रतिपूर्ति के लिए कोई दावा नहीं कर सकते। अनिवार्य शिक्षा शब्द से तात्पर्य सरकार द्वारा स्थापित विद्यालय में 6 से 14 वर्ष तक आयु के प्रत्येक बालक का अनिवार्य रूप से प्राथमिक शिक्षा में प्रवेश दिलाने, उपस्थिति तथा उसे (प्राथमिक शिक्षा को) पूर्ण करने को सुनिश्चित करने की बाध्यता से है।

सन् 2009 में आर. टी. ई. अधिनियम में निम्नलिखित प्रावधान हैं—

1. नजदीक के विद्यालय में प्रारम्भिक शिक्षा पूर्ण होने तक बालकों के लिए निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा का अधिकार। प्रारम्भिक शिक्षा से तात्पर्य 6 से 14 वर्ष की आयु के सभी बच्चों को निःशुल्क शिक्षा प्रदान करना।

2. यह अधिनियम गैर दाखिल बच्चे की आयु के अनुरूप कक्षा में प्रवेश का प्रावधान करता है।

3. यह निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा प्रदान करने तथा केन्द्र, राज्य एवं राज्य सरकारों के मध्य वित्तीय एवं अन्य उत्तरदायित्वों की भागेदारी में उपयुक्त संस्कारों, स्थानीय प्राधिकरण एवं अभिभावकों के कर्तव्यों एवं उत्तरदायित्वों को निर्दिष्ट करता है।

4. शिक्षक-छात्र अनुपात (Pupil-Teacher Ratio—PTR) भवन निर्माण, स्कूल के कार्य घंटों, शिक्षकों के कार्य घंटों से सम्बन्धित मानक एवं मानदंड निर्धारित करता है।

5. यह सुनिश्चित करता है कि निर्दिष्ट शिक्षक-छात्र अनुपात प्रत्येक स्कूल में लागू किया जाए तथा राज्य, जिला या ब्लॉक स्तर के पदों में ग्रामीण, शहरी का सन्तुलन भी रखा जाए। यह शिक्षकों की तर्कसंगत नियुक्ति का प्रावधान करता है।

6. यह दस वर्षीय जनगणना, स्थानीय प्राधिकरण, राज्य विधानमण्डलों एवं संसद के चुनाव, आपदा राहत को छोड़कर, गैर शैक्षिक कार्यों में शिक्षकों की नियुक्ति का निषेध करता है।

7. यह प्रशिक्षित शिक्षकों अर्थात् अपेक्षित शैक्षिक योग्यता वाले शिक्षकों की नियुक्ति का प्रावधान करता है।

8. यह शारीरिक दण्ड, मानसिक उत्पीड़न, बच्चों के प्रवेश के लिए स्क्रीनिंग प्रक्रिया, कैपिटेशन फीस, शिक्षकों द्वारा निजी शिक्षण तथा मान्यता रहित विद्यालयों के संचालन का निषेध करता है।

9. यह संविधान में निर्धारित मूल्यों तथा मूल्यों के अनुरूप पाठ्यक्रम के विकास का प्रावधान करता है जो ज्ञान बालकों के ज्ञान क्षमता एवं प्रतिभा का निर्माण करते हुए उनके बहुमुखी विकास को सुनिश्चित कर सकेंगे।

शिक्षा का अधिकार अधिनियम के उद्देश्य (OBJECTIVES OF RIGHT TO EDUCATION ACT)

शिक्षा का अधिकार अधिनियम का मिशन है—

- सभी बच्चों को प्राथमिक स्तर पर निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा सुलभ कराना।
- शिक्षा का राष्ट्रीय और समन्वित स्वरूप लागू करने के लिए राज्यों और संघ राज्यों को मार्गदर्शी बनाना।
- उत्तम विद्यालयी शिक्षा एवं साक्षरता की सहायता से संवैधानिक मूल्यों को समर्पित समाज का निर्माण करना।
- उत्तम माध्यमिक शिक्षा के लिए अवसरों को सार्वभौमिक बनाना तथा विश्व स्तरीय शिक्षा पाठ्यचर्या तैयार करना जिससे बालकों में योग्यताओं का विकास किया जा सके।
- कमजोर बच्चों के अतिरिक्त वंचित वर्गों को भी सम्मिलित करके माध्यमिक शिक्षा प्रणाली को समान बनाना।
- वर्तमान संस्थानों को उन्नत करके और नवीन संस्थानों की स्थापना करके।
- शिक्षा के उत्तम और उन्नत स्तर को सुनिश्चित करना।

शैक्षिक कार्यक्रम (Educational Programme)

उपर्युक्त उद्देश्यों को केन्द्र एवं राज्य सरकार द्वारा चलाए जाने वाले निम्नलिखित कार्यक्रमों द्वारा प्राप्त किया जा रहा है—

- प्रारम्भिक स्तर—सर्वशिक्षा अभियान और मध्याह्न भोजन व्यवस्था।
- माध्यमिक स्तर—राष्ट्रीय शिक्षक-शिक्षा अभियान, आदर्श विद्यालय।
- व्यावसायिक शिक्षा
- बालिका छात्रावास
- समन्वित शिक्षा—आई. सी. टी. स्कूल
- प्रौढ़ शिक्षा—साक्षर भारत
- अध्यापक शिक्षा
- महिला शिक्षा—महिला समाख्या
- अल्पसंख्यक शिक्षा—मदरसों में उत्तम शिक्षा प्रदान करने की योजना
- अल्पसंख्यक संस्थानों का विकास।

अधिनियम की प्रमुख चुनौतियाँ
(MAIN CHALLENGES OF ACT)

(1) शिक्षा का अधिकार 1 अप्रैल, 2010 में लागू हुआ परन्तु इसे पूर्ण रूप से गति प्रदान करने के लिए अभी लम्बी दूरी तय करनी बाकी है।

(2) इस अधिनियम को लागू करने के लिए विशाल धनराशि की आवश्यकता है। इन खर्चों का बँटवारा राज्य व केन्द्र सरकारों के बीच किया गया है। इन खर्चों में 55% केन्द्र तथा 45% राज्य सरकार के पक्ष में आया है जिसमें केन्द्र सरकार ने 25,000 करोड़ रुपये का प्रावधान किया है। अगले 5 वर्षों में 1,71,000 करोड़ रुपये तक के खर्चे का अनुमान लगाया गया है।

(3) केन्द्र ने शिक्षा के अधिकार कानून का पालन करने के लिए एक शैक्षिक ढाँचे का निर्माण किया है। इस शैक्षिक ढाँचे के आधार पर ही प्रत्येक राज्य और संघ शासित क्षेत्र दिशा-निर्देश तैयार करेंगे। इसमें काफी समय लग जायेगा।

(4) शिक्षा के अधिकार के लिए पहले देशभर में प्राथमिक शिक्षा में मजबूत इन्फ्रास्ट्रक्चर की आवश्यकता है। कानून में बच्चों को अपने घर से 3 किमी. के दायरे में स्कूल देने का प्रावधान है। यदि स्कूल इससे दूर होगा तो बच्चों को लाने व ले जाने की निःशुल्क व्यवस्था राज्य सरकार द्वारा की जायेगी।

(5) नये स्कूल खोलने से पहले राज्य सरकार को स्थानीय निकायों की सहायता से यह पता लगाना होगा कि 6-14 वर्ष के कितने बच्चे हैं जो शिक्षा नहीं ग्रहण कर रहे हैं। उनकी एक सूची तैयार करना और यह पता लगाना कि वे किस वर्ग के हैं। यदि वे पिछड़ी जाति के हों तो उनकी एक अलग सूची तैयार करना, इस काम में बहुत अधिक समय लगेगा।

(6) शिक्षा के अधिकार को लागू करने के लिए बड़े स्तर पर प्राइमरी शिक्षकों की भर्ती होगी। अभी देश में प्रशिक्षित शिक्षकों की कमी को पूरा करने के लिए राज्य स्तर पर भर्ती प्रक्रिया चरणबद्ध रूप से चल रही है।

(7) निजी स्कूलों की 25% सीटें पिछड़े वर्ग के बच्चों के लिए आरक्षित किये जाने का भी प्रावधान किया गया है। राज्य सरकारें सरकारी स्कूल से तुलना कर इन बच्चों को खर्च देगी परन्तु इसमें भी विवाद है क्योंकि कुछ स्कूलों का कहना है कि वे ज्यादा सुविधायें देते हैं तो उन्हें ज्यादा पैसा दिया जाये।

इसके अतिरिक्त और भी अन्य समस्यायें हैं; जैसे—संसाधनों की उपलब्धता। इस कानून के पारित होते ही राज्य सरकारों ने इसे खर्चों को वहन करने में अपनी असमर्थता को व्यक्त करना प्रारम्भ कर दिया। तब यह घोषणा की गई कि जब तक भारत सरकार इसके खर्चों को वहन करने में सहायता नहीं करेगी तब तक इसे लागू करना असम्भव है। परन्तु ऐसा नहीं है कि यह नियम लागू होने के बाद शिक्षा व्यवस्था में सुधार न आया हो। कई क्षेत्रों में इसके लागू होने के अच्छे परिणाम दिखने लगे हैं जिनका विवरण नीचे दिया जा रहा है।

'शिक्षा का अधिकार' अधिनियम के सुपरिणाम
(GOOD RESULTS OF 'RIGHT TO EDUCATION ACT')

शिक्षा का अधिकार अधिनियम, 2009 लागू होने से शिक्षा जगत में एक जन-जाग्रति आई है। मध्य प्रदेश व विशेषकर भोपाल के सन्दर्भ में इसके सुपरिणाम निम्नलिखित हैं—

(1) शिक्षा का अधिकार अधिनियम के अन्तर्गत सभी निजी स्कूलों को स्कूल का निरीक्षण करके व

संसाधनों की उपलब्धता सुनिश्चित कर मान्यता लेनी है जिसमें गुणात्मक शिक्षा के लिए उचित शिक्षक और संसाधनों की उपलब्धता सुनिश्चित होगी।

(2) शिक्षा सत्र 2011-12 प्रारम्भ होने से पहले सभी स्कूलों में अनिवार्य शिक्षा अधिनियम के अन्तर्गत प्रबन्ध समितियों के गठन हो जाने से इनमें 50% अभिभावक व बाकी शिक्षक व जन प्रतिनिधियों के शामिल होने से शिक्षा का स्तर बढ़ेगा।

(3) सरकारी स्कूलों में शिक्षक-छात्र अनुपात को ध्यान में रखते हुए एक कार्य अभियान चलाकर शिक्षकों की नियुक्ति की जा सकेगी।

(4) पाठ्यक्रम की दृष्टि से भी इस नियम के अनुसार बच्चों को अपने आस-पास के वातावरण से परिचित कराने हेतु इनके पाठ्यक्रम में गाँव व शहर के इतिहास को खोजना शामिल कर दिया गया है जिसका सार्थक परिणाम आने की सम्भावना है।

(5) शिक्षण प्रक्रिया में बच्चों को रटने की बजाए सीखने की ललक जगाना मुख्य उद्देश्य है।

(6) इस अधिनियम के अनुसार कक्षा 1 से 8 तक के विद्यार्थियों के लिए शारीरिक विकास नियमित स्वास्थ्य परीक्षण के अतिरिक्त साहित्यिक व सांस्कृतिक गतिविधियों को रोजाना कक्षा में चलाए जाने से उनकी अन्तर्निहित प्रतिभाओं के प्रस्फुटन में सहायता मिलेगी।

(7) हर बच्चे का पोर्टफोलियो बनाया जायेगा जिसमें उसकी हर उपलब्धि का लेखा-जोखा होगा। कक्षा 8 के बाद यह फाइल बच्चे को दे दी जायेगी जिससे उसकी स्कूल गतिविधियों का रिकॉर्ड सामने आ जायेगा।

(8) स्कूली विद्यार्थियों को छात्रवृत्ति, वर्दी, साइकिल तथा अन्य सुविधाएँ और अध्यापकों को वेतन भत्ते आदि के बारे में जिलों के शिक्षा अधिकारियों से एस. एम. एस. (S.M.S.) के माध्यम से स्थिति (Status) पूछी जायेगी और इनके समय पर न मिलने की दशा में चेतावनी दी जायेगी और कार्यवाही होगी।

(9) अनिवार्य शिक्षा अधिनियम के अन्तर्गत बच्चों को फेल, पास व परीक्षा के झंझट से मुक्ति मिल गई। शिक्षण प्रक्रिया में ही सात मासिक मूल्यांकन होंगे जबकि एक अर्द्धवार्षिक और वार्षिक रहेगा।

(10) मध्य प्रदेश राज्य शिक्षा केन्द्र ने 'प्रश्न भेजे इनाम पाओ' प्रतियोगिता कराई जिसमें शिक्षा विभाग ने आम लोगों से पूछा कि बच्चों को क्या पढ़ाया जाए और उनमें कैसे प्रश्न किए जाएँ। अभिभावक, शिक्षाविद् और आम नागरिकों ने ढेरों जबाव भेजे जिनमें से कुछ को पाठ्यक्रम में शामिल किया जायेगा।

(11) गुणवत्तापूर्ण शिक्षा उपलब्ध कराने के लिए राज्य शिक्षा केन्द्र ने सत्र 2011-12 से प्रतिभा पर्व योजना प्रारम्भ की है जिसमें निर्धारित दक्षताएँ (90%) प्राप्त करने पर 5000 एवं 80% दक्षता हासिल करने पर ढाई हजार रुपये व राज्यपाल द्वारा प्रशस्ति पत्र देकर सम्मानित किया जायेगा।

(12) सरकारी स्कूलों का परीक्षा परिणाम सुधारने हेतु सरकार ने यह भी निर्णय लिया कि शिक्षकों की ड्यूटी पढ़ाई को छोड़कर चुनाव व जनगणना जैसे कार्यों में न लगाई जाय।

(13) महिला एवं बाल विकास विभाग ने शिक्षा के अधिकार के अन्तर्गत 24 बच्चों की सूची शिक्षा विभाग को दी जिनका प्रवेश निजी स्कूलों में होना है। इनमें से 5 बच्चों को भोपाल में कटारा हिल्स स्थित रियॉन पब्लिक स्कूल में दाखिला देना होगा।

(14) प्रदेश में शिक्षा का अधिकार अधिनियम के अन्तर्गत एक लाख शिक्षकों की नियुक्ति की आवश्यकता को ध्यान में रखते हुए गणित, अंग्रेजी व संस्कृत के शिक्षकों की कमी को देखते हुए डी. एड.

या बी. एड. की डिग्री न होने पर भी शिक्षक के रूप में भर्ती हो सकेगी तथा तीन वर्ष के अन्दर उन्हें शैक्षिक डिग्री पूरी करनी होगी।

(15) मध्य प्रदेश के हर जिले में एक शिक्षक को इंग्लिश ट्रेनिंग इन्स्टिट्यूट में भेजा जाना है जहाँ उन्हें अंग्रेजी के बदलते स्वरूप व पढ़ाई को बेहतर बनाने के तरीके सिखाये जायेंगे।

(16) शिक्षकों की शिकायतें दूर करने के लिए जिला स्तर पर जिलाधीश की अध्यक्षता में एक समिति का गठन होगा, जिसके मुख्य सदस्य, जिला पंचायत के मुख्य कार्यपालन अधिकारी, पुलिस अधीक्षक, नगर निगम आयुक्त या नगरपालिका अधिकारी, मुख्य चिकित्सा एवं स्वास्थ्य अधिकारी, सहायक आयुक्त आदिम जाति कल्याण विभाग और जिला शिक्षा अधिकारी होंगे।

माध्यमिक शिक्षा के सार्वजनीकरण हेतु शिक्षा के अधिकार अधिनियम के निहितार्थ (IMPLICATIONS OF RIGHT TO EDUCATION FOR UNIVERSALIZATION OF SECONDARY EDUCATION)

इसके लिए निम्न सुझावों पर ध्यान देना होगा–

(1) अधिनियम का पालन करना केवल प्रशासन की जिम्मेदारी नहीं है बल्कि सभी की सम्मिलित सोच एवं प्रयासों की आवश्यकता है। अतः इसके लिए ग्रामीण क्षेत्रों में विशेष जागरूकता लाने की आवश्यकता है।

(2) हमारे देश में अधिकांश जनता अभी भी गाँवों में निवास करती है इसलिए गाँवों की आवश्यकताओं को ध्यान में रखते हुए शैक्षिक योजनाएँ बनाई व लागू की जानी चाहिए।

(3) विद्यालयों, विशेष रूप में ग्रामीण क्षेत्रों में स्कूल की सामान्य सुविधाओं और खेलकूद की सामग्री की उचित व्यवस्था करने की आवश्यकता है।

(4) शिक्षा के अधिकार के परिपालन हेतु ग्रामीण क्षेत्रों में जनशिक्षा रजिस्टर बनाने होंगे कि प्रत्येक बच्चा अपने अधिकार का उपयोग कर ले। इसी प्रकार शहरों में वार्ड रजिस्टर होंगे।

(5) शिक्षा के अधिकार अधिनियम के लागू होने के बाद स्कूलों की संख्या भी बढ़ानी हो सकती है तथा शिक्षा की गुणवत्ता के लिए नवीन मापदण्ड बनाने होंगे और उनकी भरपाई के लिए प्रभावी कदम उठाने की आवश्यकता है।

(6) निःशक्त बच्चों की शिक्षा के लिए (विशेषकर ग्रामीण क्षेत्रों में) अधिक ध्यान देने की आवश्यकता है, उनके लिए अलग से सर्वेक्षण करके उन्हें या तो स्कूल में लाना होगा या उनके घर पर ही शिक्षा की व्यवस्था करनी होगी।

(7) अनिवार्य शिक्षा अधिनियम के अन्तर्गत प्रबन्ध समितियों का गठन किया जायेगा। इन प्रबन्ध समितियों की मासिक या द्विमासिक आधार पर नियमित बैठकें होनी चाहिए तथा इन बैठकों में शिक्षा के गुणात्मक सुधार और शिक्षकों की समस्याओं के मुद्दों पर चर्चा होनी चाहिए।

(8) शिक्षा का अधिकार अधिनियम में हर शिक्षक को प्रति सप्ताह 45 घंटे स्कूल में देने हैं। यह विलम्ब से स्कूल आने और जल्दी वापस जाने पर सम्भव नहीं होगा। इसलिए शिक्षकों की सेवा शर्तों में संशोधन कर उन्हें गाँव में रहने की शर्त जोड़नी होगी।

(9) स्कूलों के निरीक्षण सहित अन्य कार्यों के लिए जनशिक्षक, संकुल शैक्षिक समन्वयक,